



Rada
Evropské unie

Brusel 10. října 2023
(OR. en)

13383/23

**Interinstitucionální spis:
2023/0343 (NLE)**

**ECOFIN 926
FIN 959
UEM 258**

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 8. září 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka**

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2023/...

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 8. září 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Česko dne 1. června 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 8. září 2021 Rada schválila kladné posouzení prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se měl maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 30. června 2023 předložilo Česko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi o změnu prováděcího rozhodnutí Rady v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Českem se týkají 59 opatření.

¹ Viz dokumenty ST 11047/21, ST 11047/21 COR 1 a ST 11047/21 ADD 1 na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Česko. Rada Česku zejména doporučila zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů z Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace. Pokud jde o období po roce 2024, Rada Česku rovněž doporučila provádět střednědobou fiskální strategii postupné a udržitelné konsolidace v kombinaci s investicemi a reformami, jež přispívají k vyššímu udržitelnému růstu, jakož i doporučila dosáhnout obezřetné střednědobé fiskální pozice a přijmout opatření k zajištění dlouhodobé fiskální udržitelnosti veřejných financí, včetně udržitelnosti důchodového systému. Rada Česku dále doporučila, aby urychlilo provádění svého plánu pro oživení a odolnost, mimo jiné zajištěním odpovídající správní kapacity, a urychleně dokončilo dodatek, včetně kapitoly REPowerEU, s cílem rychle zahájit jeho provádění. Rada Česku rovněž doporučila, aby posílilo poskytování sociálního a dostupného bydlení, mimo jiné přijetím zvláštního legislativního rámce pro sociální bydlení a lepší koordinací mezi různými veřejnými subjekty, jakož i pobídkou k výstavbě nových bytových jednotek a k renovaci stávajících bytových jednotek. Rada navíc Česku doporučila snížit celkovou závislost na fosilních palivech, zvýšit zavádění obnovitelných zdrojů energie, zefektivnit povolovací postupy a usnadnit přístup k síti. Rada Česku dále doporučila zvýšit energetickou účinnost systémů dálkového vytápění a fondu budov tím, že bude vytvářet pobídky k rozsáhlým renovacím a instalacím obnovitelných zdrojů tepla, usnadní administrativní přístup k podporám pro domácnosti i průmyslové podniky a bude rozvíjet kapacity a zlepšovat dovednosti ve veřejných orgánech. Konečně Rada Česku doporučila, aby prostřednictvím nových reforem podporovalo zavádění vozidel s nulovými emisemi a zvýšilo dostupnost infrastruktury pro dobíjení a doplňování paliva s vysokou kapacitou, jakož i zintenzivnilo politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností potřebných pro zelenou transformaci.

- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

Aktualizace na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241

- (7) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Českem se aktualizuje devět opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Česko vysvětlilo, že vzhledem k tomu, že se maximální finanční příspěvek zvýšil z 7 070 103 059 EUR¹ na 7 673 717 943 EUR¹, požádalo o to, aby mohlo využít dodatečné dostupné zdroje a ke stávajícím složkám doplnit nové složky a nová opatření a zvýšit úroveň požadovaného provádění stávajících opatření s cílem zvýšit úroveň ambicí nebo kompenzovat inflaci.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Česka na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

- (8) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje nové složky: 1.7 (Digitální transformace veřejné správy), reforma 1 ve složce 2.10 (Dostupné bydlení), 4.1 (Systémová podpora veřejných investic) a 5.3 (Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací). Složka 1.7 (Digitální transformace veřejné správy) obsahuje čtyři opatření: investice do sjednocení oblastí veřejných subjektů a vytvoření vzdělávací platformy; investice do systému řízení digitalizovaných služeb; investice do vytvoření nového kontaktního centra veřejné správy a investice do vytvoření centrální datové infrastruktury. Složka 2.10 (Dostupné bydlení) obsahuje jedno opatření doplněné na základě zvýšených přidělených finančních prostředků: reformu, jejímž cílem je zvýšení dostupnosti bydlení přijetím a prováděním moderního a vyváženého legislativního rámce. Složka 4.1 (Systémová podpora veřejných investic) obsahuje čtyři opatření: reformu, jejímž cílem je poskytnout metodickou podporu při přípravě projektů v souladu s cíli Unie; reformu, jejímž cílem je poskytnout metodickou podporu pro veřejné investice a modernizovat je; reformu, jejímž cílem je finančně podporovat projekty v souladu s cíli Unie; reformu, jejímž cílem je zvýšit účinnost národního plánu pro oživení a odolnost a zlepšit jeho provádění. Složka 5.3 (Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací) obsahuje jedno opatření: reformu zahrnující posílení strategických zpravodajských kapacit pro politiku v oblasti výzkumu, vývoje a inovací v Česku, vytvoření programu excelence a přijetí metodického pokynu pro poskytování podpory pro výzkum, vývoj a inovace.

- (9) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje nová opatření ve složkách 2.9 (Podpora biodiverzity a boj se suchem), 3.3 (Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce) a 5.2 (Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe). Tato opatření se týkají reformy zaměřené na rozvoj integrovaného řízení a plánování krajiny, reformy zaměřené na zlepšení zařízení sociální péče o ohrožené děti a investice do rozvoje a modernizace infrastruktury v oblasti péče o ohrožené děti; investice na podporu výzkumu a vývoje v podnicích v souladu s národní strategií RIS3, investice na podporu výzkumu a vývoje v oblasti dopravy a investice na podporu výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí.

- (10) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Českem dále mění opatření ve složkách 1.2 (Digitální systémy veřejné správy), 2.2 (Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru), 2.9 (Podpora biodiverzity a boj se suchem), 3.2 (Adaptace školních programů), 3.3 (Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce) a 4.4 (Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy), aby odrážely aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Zejména se změnil cíl 24 investice 3 (Kybernetická bezpečnost) ve složce 1.2 (Digitální systémy veřejné správy), cíl 109 investice 3 (Zlepšení energetické náročnosti veřejných budov) ve složce 2.2 (Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru); milník 179 a cíl 180 investice 1 Rozvoj vybraných klíčových akademických pracovišť ve složce 3.2 (Adaptace školních programů); cíle 189, 190 a 191 investice 2 (Zvýšení kapacity zařízení péče o děti) a cíle 196 a 197 investice 3 (Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče) ve složce 3.3 (Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce) a byl zaveden nový cíl 289 reformy 1 (Zvýšení efektivity, proklientské orientace a využití principů „evidence-informed“ při rozhodování ve veřejné správě) ve složce 4.4 (Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy) tak, aby se zvýšila úroveň požadovaného provádění ve srovnání s původním plánem pro oživení a odolnost, aby se projeví vyšší přidělené finanční prostředky.

- (11) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo výše uvedené změny v pozměněném plánu pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (12) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Českem v důsledku objektivních okolností se týkají 58 opatření.
- (13) Česko vysvětlilo, že sedm opatření již nelze zcela splnit, protože narušení dodavatelského řetězce vedla k problémům při jejich realizaci, což má dopad na související milníky a cíle. Týká se to následujících reforem a investic. Zpoždění na straně zhotovitelů, dodavatelů nebo poskytovatelů vedla k nutnosti odložit realizaci milníku 21 investice 2 (Budování a rozvoj základních registrů a zázemí pro eGovernment) ve složce 1.2 (Digitální systémy veřejné správy). Nízký zájem dodavatelů vyžaduje prodloužení lhůty o jeden rok cíle 91 investice 3 (Podpora železniční infrastruktury) ve složce 2.1 (Udržitelná doprava). Kvůli problémům dodavatelského řetězce způsobeným vysokou poptávkou po elektrifikaci veřejné dopravy v Evropě musela být o půl roku odložena realizace cíle 116 investice č. 1 (Budování infrastruktury pro veřejnou dopravu (Praha)) ve složce 2.4 (Čistá mobilita). Problémy dodavatelského řetězce v automobilovém průmyslu vedly ke změně priorit cíle 119 investice 4 (Podpora nákupu vozidel – vozidla (elektrická, H2, e-cargokola) pro podnikatelské subjekty) ve složce 2.4 (Čistá mobilita), přičemž prioritu před nákladními elektrokoly dostala elektrokola. Zhoršující se situace ve stavebnictví si vyžaduje prodloužit lhůtu o jeden rok u cílů 137 a 138 investice 3 (Provádění pozemkových úprav) ve složce 2.6 (Ochrana přírody a adaptace na změnu klimatu).

Narušení hodnotových řetězců ve stavebnictví způsobené válkou na Ukrajině si vyžádalo prodloužení lhůty pro realizaci cílů 189, 190 a 191 investice 2 (Zvýšení kapacity zařízení péče o děti) a cílů 194, 195, 196 a 197 investice 3 (Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče) ve složce 3.3 (Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce). Z těchto důvodů Česko požádalo o prodloužení harmonogramu realizace výše uvedených milníků a cílů a u cíle 119 o změnu priority, kdy prioritu před nákladními elektrokoly dostala elektrokola. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (14) Česko rovněž vysvětlilo, že v původní podobě již není zcela splnitelných 15 opatření z důvodu vysoké inflace. V důsledku zvýšení cen služeb mapování a technického vybavení požádalo Česko o přerozdělení zdrojů na reformu 1 (Zlepšení prostředí pro budování sítí elektronických komunikací) ve složce 1.3 (Digitální vysokokapacitní sítě). Vzhledem k rychlému nárůstu cen zařízení IT požádalo Česko o změnu popisu a snížení cíle 58 investice 6 (Demonstrativní projekty rozvoje aplikací pro města a průmyslové oblasti (např. 5G)) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie). Vzhledem ke zvýšeným nákladům na vozidla s nulovými emisemi požádalo Česko o snížení cíle 119 investice 4 (Podpora nákupu vozidel – vozidla (elektrická, H2, e-cargokola) pro podnikatelské subjekty) ve složce 2.4 (Čistá mobilita).

Vysoké ceny energie vedly k nižší poptávce po rozsáhlých renovacích a vyšší poptávce po výměně zdroje vytápění. Aby bylo možné na tuto změnu poptávky reagovat, požádalo Česko o snížení cílů 125 a 126 investice 1 (Renovace a revitalizace budov pro úspory energie) ve složce 2.5 (Renovace budov a ochrana ovzduší). V důsledku zvýšených nákladů ve stavebnictví požádalo Česko o snížení cíle 133 investice 1 (Protipovodňová ochrana) ve složce 2.6 (Ochrana přírody a adaptace na změnu klimatu). Česko vysvětlilo, že provádění řady opatření konkrétně ovlivnily zvýšené náklady ve stavebnictví. To se týká cíle 39 investice 1 (Vybudování vysokokapacitního připojení), cíle 40 investice 2 (Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje sítí 5G) a cíle 44 investice 3 (Podpora rozvoje mobilní infrastruktury sítí 5G v investičně náročných bílých místech na venkově) ve složce 1.3 (Digitální vysokokapacitní sítě); cílů 103 a 104 investice 1 (Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví organizačních složek státu) a cíle 108 investice 3 (Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů) ve složce 2.2 (Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru); cílů 154 a 155 investice 1 (Investiční podpora regenerace specifických brownfieldů) a cílů 156 a 157 investice 2 (Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro nepodnikatelské využití) ve složce 2.8 (Revitalizace území se starou stavební zátěží); cíle 163 investice 2 (Hospodaření se srážkovými vodami v městských aglomeracích) ve složce 2.9 (Podpora biodiverzity a boj se suchem); cílů 179 a cíle 180 investice 1 (Rozvoj vybraných klíčových akademických pracovišť) ve složce 3.2 (Adaptace školních programů);

a cílů 194, 195 a 197 investice 3 (Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče) ve složce 3.3 (Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce). Z těchto důvodů Česko požádalo o snížení ambicí u milníků a cílů 39, 40, 44, 103, 104, 108, 133, 154, 155, 156, 157, 163, 179, 180, 194, 195, 197. Česko rovněž požádalo o prodloužení lhůty pro realizaci cílů 103 a 104. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (15) Česko vysvětlilo, že ve své původní podobě již není zcela splnitelných 17 opatření, jelikož nečekané právní nebo technické obtíže vedly k potřebě změnit nebo zrušit některé aspekty těchto opatření, aby bylo možné provést vhodnější nebo účinnější řešení. Aby bylo opatření uvedeno do souladu s aktualizovaným právním aktem a vzhledem k technickým obtížím souvisejícím s realizací projektů v oblasti IT, požádalo Česko o změnu popisu cílů 5 a 6 reformy 2 (Služby elektronického zdravotnictví) ve složce 1.1 (Digitální služby občanům a firmám). Navzdory ambicím vlády došlo při přijímání prováděcího aktu na úrovni Unie k určitým zpožděním, což způsobilo zpoždění při provádění milníku 7, a technické problémy vedly k závažným zpožděním při provádění milníku 8 a cíle 10 investice 1 (Digitální služby pro koncové uživatele) ve složce 1.1 (Digitální služby občanům a firmám). Technické problémy se vyskytly také v přístupu ke statistickým údajům u milníku 11 investice 2 (Rozvoj otevřených dat a veřejného datového fondu) ve složce 1.1 (Digitální služby občanům a firmám). Nepředvídané technické obtíže při provádění projektů IT vedly ke změně milníku 16 a ke změně a zpoždění cíle 19 investice 1 (Budování a rozvoj jednotlivých informačních systémů) ve složce 1.2 (Digitální systémy veřejné správy).

Projekt plánovaný u milníku 50 investice 1 (Zahájení činnosti Evropského centra excelence v AI „pro bezpečnější společnost“) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie) nezískal pečeť excelence nezbytnou pro účast v celounijní síti, a proto byl tento milník odstraněn. Vzhledem ke zpožděním programu na úrovni Unie je třeba snížit počet podporovaných podniků, aby byl splněn harmonogram provádění Nástroje pro oživení a odolnost u milníku 55 a cíle 56 investice 5 (Evropský projekt pro DLT financování digitalizace SME pro překonání krize (evropská infrastruktura blockchainových služeb – EBSI)) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie). Vzhledem k opožděnému schválení právních předpisů Unie týkajících se umělé inteligence je nezbytné prodloužit lhůtu a změnit rozsah milníku 64 a cíle 65 investice 11 (Regulační sandboxy v souladu s prioritami EU) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie). Pro projekty plánované u cíle 70 investice č. 2 (Evropské referenční testovací a experimentální zařízení) ve složce 1.5 (Digitální transformace podniků) nebyla udělena žádná výzkumná střediska, proto Česko požádalo o změnu popisu a odstranění výzkumných středisek ze seznamu konečných příjemců. Nepředvídaný faktický a právní vývoj v souvislosti s krizí cen energií vedl k nutnosti odložit lhůtu pro studie a zprávy, které budou použity k plánování přechodu České republiky na čisté zdroje energie, a proto Česko požádalo o odložení harmonogramu milníku 110 reformy 1 (Modernizace distribuce tepla v soustavách dálkového vytápění) a milníku 111 reformy 2 (Modernizace distribuce tepla v soustavách dálkového vytápění) ve složce 2.3 (Přechod na čistší zdroje energie). Vzhledem k neočekávaným technickým obtížím a poskytnutým vyjasněním povahy projektů požádalo Česko o změnu popisu investice a cílů 132 a 133 investice 1 (Protipovodňová ochrana) a cíle 136 investice 2 (Drobné vodní toky a malé vodní nádrže) ve složce 2.6 (Ochrana přírody a adaptace na změnu klimatu).

Cíl 183 investice 2 (Doučování žáků) ve složce 3.2 (Adaptace školních programů) a cíl 187 investice 3 (Rozvoj politik zaměstnanosti) ve složce 3.3 (Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce) byl upraven v důsledku napjaté situace na trhu práce, silného odporu vůči administrativní zátěži a nedostatečné schopnosti podniků školit zaměstnance. Vzhledem k tomu, že absorpční kapacita je jiná, než se očekávalo, požádalo Česko o změnu přidělení prostředků na různé typy projektů podporovaných v rámci cíle 230 investice 4 (Podpora výzkumu a vývoje v synergických efektech s rámcovým programem pro výzkum a inovace) ve složce 5.2 (Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe). Provozovatel výslovně uvedený u cíle 233 investice 1 (Vznik simulačního centra intenzivní medicíny) ve složce 6.1 (Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče) již není schopen poskytovat požadované služby, a proto Česko požádalo o odstranění jména tohoto provozovatele. Z těchto důvodů Česko požádalo o změnu milníků a cílů 5, 6, 8, 10, 16, 55, 56, 70, 132, 133, 136, 183, 187, 230 a 233, o prodloužení harmonogramu realizace milníků nebo cílů 7, 55, 56, 110, 111, 133 a 230, o snížení cíle 133 a o odstranění milníků 50 a 67. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (16) Česko vysvětlilo, že jedno opatření již není v původním harmonogramu zcela splnitelné, protože pro Odbor azylové a migrační politiky měla přednost potřeba integrace ukrajinských uprchlíků, což při provádění tohoto opatření vedlo ke značným zpožděním. To se týká cíle 17 investice 1 (Budování a rozvoj jednotlivých informačních systémů) ve složce 1.2 (Digitální systémy veřejné správy). Z tohoto důvodu Česko požádalo o prodloužení harmonogramu realizace výše uvedeného cíle. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (17) Česko vysvětlilo, že byla změněna čtyři opatření, jelikož projekty související s onemocněním COVID-19 se již nepovažují za nezbytné. Vzhledem k nepředvídatelnému konci pandemie a rychlému hospodářskému oživení již není poptávka po opatřeních u milníku 8 investice 1 (Digitální služby pro koncové uživatele) ve složce 1.1 (Digitální služby občanům a firmám); u cíle 53 investice 3 (Přenos zahraniční nejlepší praxe a know-how pro digitální transformaci, monitoring a výzkum socio-ekonomických dopadů krize (Samuel Neaman Institute)), cíle 54 investice 4 (Platforma pro vzdělávání managementu MSP pro post-COVID-19 digitální transformaci) a cíle 59 investice 7 (Programy Czech Rise-Up) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie). Z tohoto důvodu Česko požádalo o nahrazení projektů souvisejících s onemocněním COVID-19 v rámci milníku 8 vhodnějšími alternativami, o odstranění cílů 53 a 54, o snížení ambic u 59 a o změnu jeho popisu. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (18) Česko vysvětlilo, že pro dosažení původního cíle opatření bylo upraveno 15 opatření, aby bylo možné zavést lepší alternativy. Cíl 12 investice 2 (Rozvoj otevřených dat a veřejného datového fondu) ve složce 1.1 (Digitální služby občanům a firmám) lze realizovat v dřívější fázi. Milník 28 reformy 2 (Budování a rozvoj systémů podporujících digitalizaci a zdravotnictví) ve složce 1.2 (Digitální systémy veřejné správy) byl změněn tak, aby byly zohledněny synergie při provádění projektu IT, který souvisí se sloučením regionálních hygienických úřadů do jednoho. Cíl 41 investice 2 (Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G) ve složce 1.3 (Digitální vysokokapacitní síť) byl změněn tak, aby odrazil přesnější technický termín, který znamená spíše vybavení vlakových souprav než jednotlivých vagonů, což vede k účinnějšímu řešení. Ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie) byl změněn milník 47 reformy 1 (Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3), neboť tohoto cíle lze dosáhnout účinněji a s menšími zdroji pomoci zdrojů znalostí členů skupiny, milník 48 a cíl 49 reformy 2 (Skupina pro podporu a certifikaci společných strategických technologií s Radou pro strategické technologie) byly změněny tak, aby bylo dosaženo stejného cíle díky lepším alternativám, a to lepším šířením informací a poskytováním odborné přípravy v oblasti certifikačních procesů v souladu s potřebami trhu, a milník 61 a cíl 62 investice 9 (Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci evropských středisek excelence) byly změněny, aby bylo možné lépe sladit intenzitu a strukturu podpory s povahou investic rizikového kapitálu. Cíle 71 investice 3 (Digitální transformace zpracovatelských a nevýrobních podniků a zvýšení jejich odolnosti) ve složce 1.5 (Digitální transformace podniků) lze dosáhnout s nižšími přidělenými finančními prostředky, neboť požadovaná intenzita podpory byla nižší, než se původně předpokládalo.

Milník 73 a cíl 74 reformy 1 (Zavedení nového stavebního zákona a pozemkového zákona do praxe) a milník 75 investice 1 (Agendový informační systém (AIS)) ve složce 1.6 (Zrychlení a digitalizace stavebního řízení) byly změněny tak, aby odrážely novou strukturu stavebních úřadů, která je lepší než pouze jeden Nejvyšší stavební úřad. Cíl 106 investice 2 (Zlepšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení) ve složce 2.2 (Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru) byl změněn, neboť stejného objemu úspor energie lze účinněji dosáhnout upřednostněním větších, dražších projektů. Milník 148 a cíl 149 investice 1 (Budování recyklační infrastruktury) ve složce 2.7 (Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda) byly změněny tak, aby zohledňovaly podporu poskytovanou zemědělcům s cílem zajistit zpracování kompostu do půdy a zlepšit oběhové hospodářství v oblasti nakládání s biologicky rozložitelným odpadem. Cíl 153 investice 3 (Úspora vody v průmyslu) ve složce 2.7 (Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda) byl změněn, neboť cíle bylo dosaženo nákladově efektivnějším způsobem. Cíle 158 a 159 investice 3 (Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro podnikatelské využití) ve složce 2.8 (Revitalizace území se starou stavební zátěží) byly pozměněny s cílem vyjasnit požadavky a lépe reagovat na místní potřeby. Cíl 228 investice 2 (Podpora spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje (v souladu s Národní RIS3 strategií)) a cíl 229 investice 3 (Podpora výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí) ve složce 5.2 (Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe) byly změněny tak, aby podporovaly více projektů a malých a středních podniků.

Z těchto důvodů Česko požádalo o změnu milníků a cílů 12, 28, 40, 41, 47, 48, 49, 61, 62, 71, 73, 74, 117, 119, 148, 149, 153, 158, 159, 228 a 229, o odstranění cíle 62, o prodloužení harmonogramu realizace milníků a cílů 61, 73, 75, 148, 194 a 195, o zvýšení ambicí cílů 228 a 229 a u cíle 106 o snížení počtu projektů a zároveň zvýšení jejich relativní velikosti. Cíl 68 nevyžaduje žádné změny; náklady na něj však byly sníženy. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (19) Česko dále požádalo o využití zbývajících zdrojů uvolněných odstraněním nebo revizí opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 s cílem zvýšit ambice stávajících opatření a do původního plánu pro oživení a odolnost doplnit nová opatření. Vyšší ambice se týkají následujících čtyř opatření. Aby mohlo reagovat na velký zájem žadatelů, požádalo Česko o zvýšení přidělených finančních prostředků na cíl 46 investice 4 (Vědeckovýzkumné činnosti související s rozvojem sítí a služeb 5G) ve složce 1.3 (Digitální vysokokapacitní sítě). V zájmu zachování ambicí plánu pro oživení a odolnost v oblasti digitální transformace ekonomiky požádalo Česko o doplnění nového milníku pro investice 2 (Evropské středisko pro sledování digitálních médií (EDMO)) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie). Aby se vyrovnalo snížení počtu renovovaných budov v rámci cíle 108 a aby se zachovala úroveň ambicí v oblasti snižování spotřeby energie, požádalo Česko o zvýšení ambicí u cíle 109 investice 3 (Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů) ve složce 2.2 (Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru). Aby se uspokojila zvýšená poptávka domácností po výměně zdrojů vytápění, požádalo Česko o zvýšení přidělených finančních prostředků, jakož i ambicí u cílů 127, 128 a 129 investice 2 (Nahrazení stacionárních zdrojů znečištění v domácnostech obnovitelnými zdroji energie) ve složce 2.5 (Renovace budov a ochrana ovzduší). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (20) Česko upozornilo Komisi, že projekt plánovaný u milníku 67 investice 13 (Podpora výzkumu a inovací v leteckém průmyslu) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie) byl zahájen před obdobím způsobilosti Nástroje pro oživení a odolnost. Komise proto navrhuje tento milník odstranit. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (21) Komise má za to, že důvody předložené Českem odůvodňují aktualizaci podle čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 i změnu podle čl. 21 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (22) Aby se zohlednily nové přidělené finanční prostředky, změny plánu pro oživení a odolnost a orientační harmonogram předložený Českem, mělo by být změněno rozdělení milníků a cílů ve splátkách.

Oprava administrativních chyb

- (23) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 bylo zjištěno 40 administrativních chyb, které se týkají 23 milníků/cílů a 17 opatření. Uvedené prováděcí rozhodnutí by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 9. června 2022, jak byl dohodnut mezi Komisí a Českem. Tyto administrativní chyby se týkají popisu reformy 1 (Podmínky pro kvalitní správu datových fondů a zajištění řízeného přístupu k datům) ve složce 1.1 (Digitální služby občanům a firmám); popisu reformy 1 (Kompetenční centra pro podporu eGovernmentu, kybernetické bezpečnosti a elektronického zdravotnictví), popisu investice 1 (Budování a rozvoj jednotlivých informačních systémů) a investice 3 (Kybernetická bezpečnost), cíle 19 investice 1 (Vývoj informačních systémů), části opatření cíle 31 investice 5 (Vytvoření předpokladů pro digitální justici) ve složce 1.2 (Digitální systémy veřejné správy); cíle 49 reformy 2 (Skupina pro podporu a certifikaci společných strategických technologií s Radou pro strategické technologie), cíle 59 investice 7 (Programy Czech Rise-Up), cíle 65 investice 11 (Regulační pískoviště (sandboxy) v souladu s prioritami EU) ve složce 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie); cíle 70 investice 2 (Evropské referenční testovací a experimentální zařízení) ve složce 1.5 (Digitální transformace podniků); popisu investice 2 a cíle 117 (Budování neveřejné infrastruktury – dobíjecí body pro soukromé společnosti) ve složce 2.4 (Čistá mobilita);

popisu investice 4 (Budování lesů odolných klimatické změně) a souvisejících milníků 139, 140, 141 a popisu investice 5 (Zadržování vody v lese) a cílů 142 a 143 ve složce 2.6 (Ochrana přírody a adaptace na změnu klimatu); popisu investice 1 (Ochrana proti suchu a protipovodňová ochrana města Brna), milníku 162 ve složce 2.9 (Podpora biodiverzity a boj se suchem), popisu investice 3 (Péče o územní soustavy Natura 2000 a péče o zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů) a souvisejícího milníku 164 ve složce 2.9 (Podpora biodiverzity a boj se suchem); milníku 169 reformy 1 (Reforma kurikula a posílení IT vzdělávání) ve složce 3.1 (Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace); opravy typů opatření a popisů milníků ve složce 4.3 (Protikorupční reformy); cíle 225 investice 1 (Veřejná podpora výzkumu a vývoje pro prioritní oblasti lékařských věd a souvisejících společenskovedních disciplín) ve složce 5.1 (Excelentní výzkum a vývoj ve zdravotnictví); investice 1 (Vznik simulačního centra intenzivní medicíny), investice 2 (Rehabilitační péče pro pacienty po kritických stavech) a investice 3 (Vybudování centra kardiiovaskulární a transplantační medicíny) ve složce 6.1 (Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče); popisů opatření a cíle investice 1 (Vybudování Českého onkologického institutu), investice 2 (Rozvoj vysoce specializované hematoonkologické a onkologické péče) a investice 3 (Vznik a rozvoj Centra onkologické prevence a infrastruktury pro inovativní a podpůrnou péči v Masarykově onkologickém ústavu) ve složce 6.2 (Národní plán na posílení onkologické prevence a péče). Tyto opravy nemají na provádění dotčených opatření vliv.

- (24) Kapitola REPowerEU obsahuje 15 nových reforem a sedm nových investic. Cílem investic do modernizace sítě (složka 7.1) je posílit distribuční síť elektřiny a připravit je na větší rozvoj obnovitelných zdrojů energie. Tři reformy se zaměřují na zefektivnění a zvýšení transparentnosti procesu připojení k elektrizační soustavě, pokud jde o zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, zavedení nových síťových sazeb (složka 7.1) a vytvoření právního rámce pro energetická společenství, sdílení elektřiny, výměnu údajů, skladování energie, agregaci a flexibilitu (složka 7.2). Dvě reformy usilují o zjednodušení rozhodovacího procesu v oblasti obnovitelných zdrojů energie tím, že budou určeny oblasti pro urychlení využívání obnovitelných zdrojů energie a u projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů bude vypracováno jednotné environmentální stanovisko (složka 7.7). Reformy a investice do čisté mobility podporují dekarbonizaci silniční dopravy (složka 7.5) zavedením pobídek pro zavádění vozidel s nulovými emisemi a zjednodušením povolovacích pravidel pro výstavbu dobíjecích stanic a vodíkových čerpacích stanic. Cílem komplexní reformy poradenských služeb pro renovační vlnu (složka 7.3) je zvýšit počet a kvalitu renovačních projektů obytných budov. To podpoří boj proti energetické chudobě zvýšením počtu a kvality renovačních projektů obytných budov zaměřených na energetickou účinnost, zejména pro domácnosti s nízkými a středními příjmy. Česko rovněž uvedlo, že k financování cílených programů zaměřených na řešení energetické chudoby a na investice do energetické účinnosti využívá zdroje ze svého vnitrostátního rozpočtu a Modernizačního fondu. Cílem reforem a investic do podpory zelených dovedností a udržitelnosti na univerzitách (složka 7.4) je modernizovat nabídku vzdělávání na veřejných univerzitách tím, že budou vytvořeny nové studijní programy, kurzy a příležitosti k celoživotnímu učení zaměřené na zelené dovednosti.

- (25) Kapitola REPowerEU zahrnuje rovněž dvě rozšířená opatření. První se týká jednoho opatření ve složce 2.3.1 (Vývoj nových zdrojů fotovoltaické energie). Toto rozšířené opatření obsažené v kapitole REPowerEU zavádí podstatné zlepšení úrovně ambicí opatření, která již jsou součástí národního plánu pro oživení a odolnost. Druhé rozšířené opatření se týká jednoho opatření ve složce 2.4.4 Podpora nákupu vozidel – vozidla (elektrická, H2, e-cargokola) pro podnikatelské subjekty. Rozšířené opatření obsažené v plánu REPowerEU kompenzuje snížení inflace v původním opatření a zvyšuje počet osobních automobilů a dodávek s nulovými emisemi podporovaných investicí.
- (26) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Žádost o půjčku na základě článku 14 nařízení (EU) 2021/241

- (27) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Českem obsahuje žádost o podporu v podobě půjčky na podporu osmi nových dodatečných opatření.
- (28) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje jednu novou složku: 2.10 (Dostupné bydlení). Složka 2.10 obsahuje investice do úvěrového nástroje pro poskytování zvýhodněných úvěrů projektům, které přispívají ke zvýšení dostupnosti cenově dostupného a energeticky účinného nájemního bydlení, investice do úvěrového nástroje pro poskytování podřízených úvěrů projektům, které přispívají ke zvýšení dostupnosti cenově dostupného a energeticky účinného nájemního bydlení, a investice do fondu pro společné investice veřejného a soukromého sektoru, jehož cílem je zlepšit přístup k financování pro projekty dostupného bydlení.

- (29) Pozměněný plán pro oživení a odolnost navíc obsahuje nová opatření ve stávajících složkách: 1.1 (Digitální služby občanům a firmám), 1.2 (Digitální systémy veřejné správy), 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie) a 1.5 (Digitální transformace podniků). Tato opatření se týkají investic do digitálních služeb pro koncové uživatele v sociální oblasti, investic do kybernetické bezpečnosti a investic do vývoje informačních systémů v sociální oblasti, jakož i investic do strategických technologií a investic do podpory podniků účastnících se významných projektů společného evropského zájmu v oblasti mikroelektroniky a komunikačních technologií.
- (30) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

- (32) Původní plán pro oživení a odolnost představil komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž přispěl ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohlednil specifické výzvy a přidělené finanční prostředky Česka. Původní plán pro oživení a odolnost zahrnoval soubor reforem a investic zaměřený na klíčové oblasti, jako jsou digitalizace, zelená transformace, vzdělání a odborná příprava, přístup k financování, kultura, výzkum a inovace a zdravotní péče.
- (33) Aktualizace plánu pro oživení a odolnost, včetně změn stávajících složek i nově doplněných opatření, dále posílí pokrytí několika pilířů. Aktualizovaný plán pro oživení a odolnost využívá jak dostupné dodatečné granty, tak i půjčky, aby se zajistila zvýšená reakce na hospodářskou a sociální situaci. Dále se zabývá zelenou transformací a doplňuje kapitolu REPowerEU, mimo jiné o opatření na zlepšení elektrických rozvodných sítí, podporu energetických renovací nebo elektrifikaci železnic. Digitální transformace je řešena aktualizací složek zahrnujících digitalizaci systémů veřejné správy (složka 1.1 a 1.2), rozvoj digitálních vysokokapacitních sítí (složka 1.3) a digitální transformaci veřejné správy (složka 1.7). Na sociální a územní soudržnost se dále zaměřuje nová složka zabývající se cenově dostupným bydlením (složka 2.10). Na cíle pilíře inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění reaguje aktualizace složky, jež poskytuje podporu výzkumu a vývoje v podnicích (složka 5.2). Politikami pro příští generaci se zabývá nové opatření na podporu ohrožených dětí, jakož i nová složka týkající se cenově dostupného bydlení (složka 2.10). Zdravotní a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti se věnuje nová složka zaměřená na cenově dostupné bydlení (složka 2.10) a systémovou podporu veřejných investic (složka 4.1).

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v doporučeních pro jednotlivé země

- (34) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) uvedených v příslušných doporučeních určených Česku, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (35) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zejména zohledňuje doporučení pro jednotlivé země, která Rada formálně přijala ještě před posouzením pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komisí. Vzhledem k tomu, že maximální finanční příspěvek pro Česko byl upraven směrem nahoru a že se v návaznosti na žádost o dodatečnou půjčku, která měla být použita nejen pro cíle REPowerEU, zvýšil rozsah plánu pro oživení a odolnost, byla v celkovém posouzení zohledněna všechna strukturální doporučení pro roky 2022 a 2023.
- (36) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev, jež jsou uvedeny v doporučeních určených Česku a které vydala Rada v rámci evropského semestru v letech 2022 a 2023. Očekává se, že zejména kapitola REPowerEU s odhadovanými náklady ve výši 735,5 milionu EUR přispěje k zachování veřejných investic do zelené transformace a energetické bezpečnosti (doporučení 1.2 pro rok 2022 a doporučení 1.3 pro rok 2023).

Nová opatření navržená ve složce 2.10 navíc přispívají ke zlepšení poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení (doporučení 3 pro rok 2022 a doporučení 3 pro rok 2023) tím, že zavádějí reformy prostřednictvím zákona o bydlení a investic realizovaných prostřednictvím finančního nástroje, který by měl zvýšit nabídku nájemních bytových jednotek za dostupné ceny. Očekává se, že investice do modernizace a digitalizace sítě (složka 7.1), legislativní reformy (LEX RES 2 a LEX RES 3) ve složce 7.2, kterou se stanoví rámce pro energetická společenství, sdílení elektřiny, výměnu údajů, skladování energie, agregaci a flexibilitu, určení oblastí pro urychlení výroby energie z obnovitelných zdrojů, a reforma zjednodušení v podobě jednotného environmentálního stanoviska, jakož i investice do výstavby nových fotovoltaických zařízení ve stávající složce 2.5 sníží celkovou závislost na fosilních palivech a jejich spotřebu tím, že se urychlí zavádění obnovitelných zdrojů energie, mimo jiné prostřednictvím dalšího zefektivnění povolenacích postupů a usnadnění přístupu k síti (doporučení 4.2 pro rok 2022, doporučení 4.2 pro rok 2023 a doporučení 4.3 pro rok 2023). Kromě toho se očekává, že komplexní reforma poradenského systému pro energeticky účinné renovace přispěje ke zvýšení energetické účinnosti fondu budov zvýšením kvality a počtu projektů rozsáhlých renovací a instalace obnovitelných zdrojů tepla (doporučení 4.4 pro rok 2023). Očekává se také, že pět reforem a jedna investice ve složce 7.5 přispějí k pobídkám k zavádění silniční dopravy s nulovými emisemi a udržitelné dopravní infrastruktury (doporučení 4.5 pro rok 2023).

- (37) Očekává se, že mnohá z těchto nových opatření budou dále reagovat na doporučení pro Česko, na něž se již zaměřil původní plán pro oživení a odolnost. Očekává se, že další opatření zaměřená na posílení ekosystému výzkumu a vývoje a na podporu výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe, budou reagovat na doporučení 3.8 pro rok 2020, aby se zajistil přístup inovativních podniků k financování a zlepšila se spolupráce veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a vývoje, a na doporučení 3.6 pro rok 2019, aby se odstranily překážky bránící rozvoji plně funkčního inovačního ekosystému. Kromě toho se očekává, že nová složka 4.1 podpoří správní kapacitu pro provádění plánu pro oživení a odolnost a bude reagovat na doporučení 3.3 pro rok 2020, aby bylo možné předsunout připravené veřejné investiční projekty, a na doporučení 3.4 pro rok 2019, aby se snížila administrativní zátěž investic, jakož i na doporučení 3.5 pro rok 2019, aby se při zadávání veřejných zakázek podpořila hospodářská soutěž více orientovaná na kvalitu. V neposlední řadě je několik nových digitálních opatření zaměřeno na rozšíření on-line služeb pro provádění sociálních politik. Patří mezi ně digitální služby pro koncové uživatele v sociální oblasti, rozvojové informační systémy v sociální oblasti a významné projekty společného evropského zájmu v oblasti mikroelektroniky a komunikačních technologií. Očekává se, že budou reagovat na doporučení 3.2 pro rok 2020 s cílem zlepšit elektronickou veřejnou správu.
- (38) Česko sice revidovalo některá opatření v původním plánu pro oživení a odolnost tak, že z důvodu objektivních okolností (digitální ekonomika a digitální transformace podniků) snížilo jejich ambice, toto snížení je však vyváжено rozšířením dalších opatření, jež mají podpořit zejména informační systémy veřejné správy nebo digitalizaci podniků. S ohledem na reformy a investice plánované Českem se proto očekává, že jeho pozměněný plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech výzev uvedených v doporučeních pro jednotlivé země určených Česku, nebo jejich významné části.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Česka, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (40) V původním posouzení plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 bylo zjištěno, že plán pro oživení a odolnost bude mít velký dopad na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Česka, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize spojené s onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii (hodnocení A).
- (41) Očekává se, že aktualizovaný plán pro oživení a odolnost nadále přispěje k hospodářskému růstu a tvorbě pracovních míst v Česku a dále posílí schopnost českého hospodářství reagovat na nové hospodářské výzvy. Aktualizovaný plán se zaměřuje na několik slabých míst hospodářství, mezi něž patří nadměrné spoléhání se na fosilní paliva, omezená dostupnost bydlení, napjatá kapacita veřejné správy, nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a nízká úroveň financování výzkumu a vývoje v ekonomice.

- (42) Aktualizovaný plán poskytuje další finanční a nefinanční podporu malým a středním podnikům, velkým podnikům a projektům, což jim má umožnit účast na zelené a digitální transformaci, a poskytuje investice do dopravy a zvyšuje podporu poskytovanou na zlepšení výzkumného a inovačního ekosystému. Poskytuje rovněž další podporu zelené transformaci a zvyšuje podporu obnovitelných zdrojů energie a kapacity energetické sítě pro připojení nových obnovitelných zdrojů energie, čímž pomáhá snižovat závislost na fosilních palivech. Cílem nové složky zaměřené na cenově dostupné bydlení je rovněž zlepšit přístup k bydlení pro nejzranitelnější osoby. Nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a nedostatky na trhu práce se dále řeší opatřeními zaměřenými na revizi učebních osnov a opatřeními ohledně zvyšování kvalifikace a rekvalifikace, přičemž nízká účast žen s malými dětmi na trhu práce je dále řešena zvyšováním kapacity zařízení péče o děti. Prostřednictvím rozšíření stávajících opatření zaměřených na digitální služby veřejné správy nebo nové složky na podporu veřejných investic se rovněž poskytuje další podpora pro využívání služeb elektronické veřejné správy a řešení výzev, jimž veřejná správa čelí při snaze lépe reagovat na nové hospodářské výzvy a příležitosti.

- (43) Plán pro oživení a odolnost přispívá k řešení několika sociálních výzev, které jsou pro Česko relevantní, a podporuje provádění evropského pilíře sociálních práv. Očekává se, že tato opatření podpoří sociální soudržnost a budou řešit četné výzvy v této oblasti. Očekává se, že podpora cenově dostupného bydlení zmírní širokou škálu souvisejících společenských problémů, včetně situace ohrožených dětí. Zavádění vysokokapacitních sítí do venkovských oblastí má podle očekávání zmírnit velké rozdíly mezi městskými a venkovskými oblastmi, pokud jde o přístup ke konektivitě. Očekává se, že k řešení nerovností ve vzdělávání napomůže zvýšená podpora škol s vyšším podílem žáků ze znevýhodněných socioekonomických poměrů a IT vybavení pro znevýhodněné žáky a studenty. Očekává se, že zvýšení kapacit předškolního vzdělávání a odborné přípravy posílí rovné příležitosti a podpoří účast žen na trhu práce. Dalšími důležitými opatřeními pro řešení potřeb dětí jsou reformy učebních osnov, jejichž účelem je posílení digitálních dovedností žáků a využívání digitálních zdrojů.

- (44) Investice do sítí veřejné dopravy a do infrastruktury pro digitální konektivitu mají význam zejména pro strukturálně znevýhodněné regiony a pro osoby s nízkými mzdami v městských oblastech. Rovněž se očekává, že opatření podpoří dekarbonizaci dálkového vytápění a úspory energie v domácnostech. Kromě toho se očekává, že investice do nahrazení znečišťujících systémů vytápění na bázi uhlí tepelnými čerpadly a kotli na biomasu v obytných budovách rodin s nízkým příjmem omezí energetickou chudobu a sníží náklady na zelené investice. Sociální potřeby zranitelných osob mají být rovněž podpořeny snadnějším přístupem ke screeningovým programům zdravotní péče a vyšší kapacitou v oblasti sociální péče a investicemi do infrastruktury sociální péče, zejména pro ohrožené děti.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (45) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (46) Změny, které v nových nebo aktualizovaných opatřeních zavádí revize plánu pro oživení a odolnost, nemají vliv na kladné posouzení provedené u původní verze plánu pro oživení a odolnost.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (47) Česko poskytlo ke každé reformě a investici zahrnutým do nové kapitoly REPowerEU systematické posouzení každého opatření z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ v souladu s metodikou stanovenou v technických pokynech uvedených v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“¹. Z posouzení vyplývá, že u všech pozměněných opatření buď neexistuje žádné riziko významného poškození, nebo jestliže bylo zjištěno určité riziko, bylo provedeno podrobné posouzení prokazující neexistenci významného poškození.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (48) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (49) Očekává se, že provádění opatření zahrnutých do kapitoly REPowerEU přispěje zejména k podpoře dosahování cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b), c), d), e) a f) nařízení (EU) 2021/241.

¹ Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (50) Cílem reformy povolování výroby energie z obnovitelných zdrojů (složka 7.1) je urychlit postupy udělování povolení pro větrné a solární projekty a odstranit administrativní překážky zavedením digitálních postupů a jednotného digitálního kontaktního místa. Očekává se, že vytvoření oblastí pro urychlení výroby větrné a solární energie (složka 7.7) ve spojení s reformou jednotného environmentálního stanoviska (složka 7.7) významně usnadní zavádění zařízení na výrobu větrné a solární energie v celé České republice a zároveň zajistí potřebnou viditelnost pro předkladatele projektů, obce a občany zapojené do projektů výroby energie z obnovitelných zdrojů, čímž se vytvoří podmínky pro zvýšení podílu obnovitelných zdrojů energie ve skladbě zdrojů energie Česka v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241.

- (51) Cílem nového regulačního rámce pro zařízení pro skladování energie a zařízení flexibility (složka 7.2) je podpořit využívání kapacit pro skladování elektřiny a rozvoj zařízení flexibility, která přispějí ke stabilitě sítě, a tím podpoří okamžitou bezpečnost dodávek v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Investice do modernizace a digitalizace elektrických distribučních sítí (složka 7.1) mají za cíl zvýšit kapacitu distribučních sítí, aby se umožnil bezpečný provoz elektroenergetické soustavy a zároveň byla uspokojena vysoká poptávka po připojení obnovitelných zdrojů energie. Tato investice přispívá ke splnění cíle REPowerEU, kterým je odstranění vnitřních překážek v distribuci elektřiny a urychlení integrace energie z obnovitelných zdrojů v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Doplnují ji reformy (složka 7.1), které mají odstranit překážky bránící procesu připojení k síti a které mají zvýšit transparentnost dostupné kapacity sítě. Očekává se, že tato reforma urychlí připojení a přinese transparentnější harmonogram připojení, ze kterého budou mít prospěch zákazníci, výrobci energie z obnovitelných zdrojů i jednotliví spotřebitelé, kteří vlastní střešní solární zařízení, a tím podpoří využívání malých zařízení.
- (52) Podle očekávání mají investice do elektrifikace železnic zajistit elektrizovanou trať Brno – Zastávka u Brna (složka 7.6), a tím podpořit bezemisní dopravu a její infrastrukturu v souladu s čl. 21 odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241.

- (53) Reformy dekarbonizace silniční dopravy (složka 7.5) přispívají ke zvýšení využívání silničních vozidel s nulovými emisemi v Česku. Reformy se zaměřují na cíl REPowerEU, kterým je podpora bezemisní dopravy a její infrastruktury v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Očekává se, že díky těmto reformám Česko vyhoví právním předpisům Unie v oblasti Zelené dohody, že reformy stanoví cíle a trajektorie pro zavádění vozidel s nulovými emisemi a příslušné dobíjecí infrastruktury a infrastruktury pro doplňování vodíku, poskytnou základní podmínky pro růst mobility s nulovými emisemi a ekonomiky založené na vodíku z obnovitelných zdrojů, například v podobě daňových opatření a režimů podpory, a zvýší náklady na dálniční známky a jejich strukturu s cílem zajistit, aby byl provoz lehkých užitkových vozidel s nulovými emisemi více nákladově výhodnější. Spolu s těmito reformami bylo rozšířeno stávající opatření ve složce 2.4, jehož cílem je zvýšit počet vozidel s nulovými emisemi používaných podniky v Česku.
- (54) Kapitola REPowerEU se zabývá energetickou chudobou v souladu s cílem stanoveným v čl. 21c odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2021/241. Cílem rozsáhlé reformy poradenských služeb pro renovační vlnu (složka 7.3) je zvýšit počet a kvalitu renovačních projektů obytných budov, zejména ve prospěch zranitelných domácností. Cílem je, aby lepší poradenské služby pomáhaly domácnostem při přípravě jejich renovačních projektů a podávání žádostí o dostupné finanční prostředky na provádění těchto projektů. Plánovaná osvětová kampaň má zlepšit povědomí o energetické chudobě a vést ke změnám chování, které mohou pomoci zvýšit energetickou účinnost.

- (55) Kapitola REPowerEU obsahuje opatření, jejichž cílem je zvýšit energetickou účinnost v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. Očekává se, že komplexní reforma poradenských služeb (složka 7.3) přispěje ke zlepšení kvality renovací a zaměří se na nejvhodnější investice do energeticky účinných renovací obytných a veřejných budov. Další opatření poskytnou investice do odborné přípravy odborníků na iniciativu „renovační vlna“ a zřídí jednotná kontaktní místa pro energetická společenství. Cílem je přispět ke snížení poptávky po energii v odvětví budov.
- (56) Reforma univerzitního kurikula spolu se dvěma investicemi (složka 7.4) řeší cíl plánu REPowerEU týkající se urychlení rekvalifikace pracovní síly se zaměřením na zelené dovednosti v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241. Reforma má za cíl aktualizovat stávající programy vzdělávání a odborné přípravy tak, aby odrážely potřebu zelených dovedností na trhu práce. Investice mají umožnit nejméně dvaceti veřejným univerzitám přijmout nové strategie pro udržitelnou a zelenou transformaci, které obsahují vizi, prioritní oblasti a zásady, a rozšířit svou nabídku vzdělávání v oblasti zelených dovedností uzavíráním strategických partnerství se třetími stranami.
- (57) Kapitola REPowerEU je v souladu se závazkem Česka zvýšit využívání energie z obnovitelných zdrojů a snížit závislost na fosilních palivech. Opatření posilují opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost v oblasti energetické účinnosti, zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů a dekarbonizace dopravy.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (58) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (59) Reformy a investice do modernizace (7.1) a digitalizace elektrické sítě (7.2) a zjednodušení rozhodovacího procesu o obnovitelných zdrojích energie určením oblastí pro urychlení výroby energie z obnovitelných zdrojů (7.7) a zavedení jednotného environmentálního stanoviska pro projekty v oblasti obnovitelných zdrojů mají za cíl přispět k výrobě a integraci energie z obnovitelných zdrojů do sítě, a zajistit tak dodávky energie v Unii jako celku.
- (60) Reformy poradenství v oblasti energeticky účinných renovací mají nepřímo přispět ke snížení poptávky po energii a ke snížení závislosti na fosilních palivech.
- (61) Celkové náklady na opatření s přeshraničním rozměrem představují 82,4 % odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU.
- (62) Tento vysoký podíl odhadovaných nákladů s přeshraničním rozměrem, jakož i skutečnost, že opatření v kapitole REPowerEU přispívají k zabezpečení dodávek energie i ke snížení poptávky po energii a závislosti na fosilních palivech, odůvodňují volbu hodnocení A.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (63) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 42,9 % celkových finančních prostředků přidělených na tento plán a 99 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU vypočtených s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (64) Revidovaná opatření zachovávají celkové ambice plánu, pokud jde o zelenou transformaci, a kapitola REPowerEU svědčí o značném přispění k další podpoře zelené transformace v Česku, neboť cílem nových reforem a investic je urychlit modernizaci elektrické sítě, dekarbonizaci silniční dopravy a využívání obnovitelných zdrojů energie. Kapitola rovněž zahrnuje opatření zaměřená na zlepšení energetické účinnosti fondu budov (složka 7.3) a rozvoj nových příležitostí v oblasti zelených dovedností na univerzitách (složka 7.4).

- (65) Pozměněný český plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, i nadále významně přispívá k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, jakož i k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a zároveň je v souladu s cíli klimatické neutrality EU do roku 2050. V kapitole REPowerEU Česko klade důraz na podporu rozvoje obnovitelných zdrojů energie tím, že určuje oblasti pro urychlení výroby energie z obnovitelných zdrojů (složka 7.7), zjednodušuje postupy v oblasti obnovitelných zdrojů energie (složka 7.1) a zároveň připravuje elektrickou síť na zvýšení její kapacity připojení. Tato opatření společně přispívají k pobídce využívat obnovitelné zdroje energie a posilují energetickou bezpečnost. Kapitola REPowerEU rovněž přispívá ke zlepšení energetické účinnosti fondu budov a dekarbonizaci silniční dopravy tím, že snižuje poptávku po energii a snižuje závislost na fosilních palivech.

Příspěvek k digitální transformaci

- (66) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 22,8 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost vypočtených s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

- (67) Změna plánu plán pro oživení a odolnost zachovává jeho ambice, pokud jde o digitální transformaci. Pozměněný plán pro oživení a odolnost i nadále významně přispívá k digitální transformaci podniků, infrastruktury a státní správy a ke zvyšování digitálních dovedností pracovní síly, žáků a obecné populace a očekává se, že bude mít trvalý účinek. Nové reformy a investice urychlí digitalizaci veřejné správy a poskytnou financování pro začínající technologické společnosti a projekty podporující výzkum a inovace v oblasti mikroelektroniky. Pozměněný plán obsahuje celkem 52 investic a reforem zahrnutých do výpočtu digitálního cíle v celkové výši 1 936 122 562 EUR digitálního příspěvku.

Trvalý účinek

- (68) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Česko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (69) V původním posouzení plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 bylo uvedeno očekávání, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Česko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (70) Pozměněný plán pro oživení a odolnost nesnižuje ambice původního plánu pro oživení a odolnost jako celku. Zohledňuje dlouhodobý dopad krize spojené s onemocněním COVID-19, inflace a narušení dodavatelského řetězce, jakož i některé neočekávané právní a technické obtíže nebo existenci lepších alternativ pro provádění některých opatření a mění opatření v souladu s čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje nová a rozšířená opatření, která reagují na zvýšení finančního příspěvku a omezené čerpání úvěrů, a obsahuje novou kapitolu REPowerEU. Očekává se, že tato dodatečná opatření spolu se stávajícími opatřeními budou mít trvalé pozitivní účinky na hospodářství Česka a dále posílí jeho zelenou a digitální transformaci. Očekává se, že zejména reformy REPowerEU zmodernizují a digitalizují elektrickou síť, zjednoduší povolovací postupy a rozhodování o obnovitelných zdrojích energie, dekarbonizují silniční dopravu, zlepší energetickou účinnost fondu budov a podpoří zelené dovednosti na univerzitách. Cílem dalších nových reforem v pozměněném plánu je posílit správní kapacitu, zlepšit ekosystém výzkumu a vývoje a podpořit rozvoj dětí.
- (71) Tyto reformy jsou doprovázeny investicemi, které mají zajistit jejich trvalý dopad. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zavádí investice do kybernetické bezpečnosti a modernizace veřejné správy v oblasti mikroelektroniky a komunikačních technologií, podporuje rozvoj mikroelektroniky v rámci významných projektů společného evropského zájmu, projekty výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí a dopravy a stimuluje soukromé investice pomocí fondu rizikového kapitálu pro strategické technologie. Kapitola REPowerEU obsahuje investice, jejichž cílem je urychlit rozvoj energie z obnovitelných zdrojů a její využívání.

Sledování a provádění

- (72) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (73) Opatření navržená Českem v původním plánu pro oživení a odolnost byla považována za minimum (hodnocení B) nezbytné k zajištění účinného monitorování a provádění plánu pro oživení a odolnost a byla doplněna posílením opatření, aby se reagovalo na zbývající nedostatky týkající se prevence, odhalování a nápravy střetů zájmů prostřednictvím souboru specializovaných milníků, které měly být splněny před první žádostí o platbu. Všechny tyto milníky byly následně splněny a Komise je při první žádosti o platbu posoudila kladně. Po provedení těchto opatření je proto podle tohoto hodnotícího kritéria hodnocení A odůvodněné.

- (74) Povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost Česka mají také vliv na předchozí posouzení účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost. Milníky a cíle, které jsou spojeny s pozmeněnými opatřeními, včetně opatření v kapitole REPowerEU, jsou jasné a věrohodné a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Kromě toho se očekává, že zavedení specializovaných podpůrných opatření k posílení správní kapacity, a zejména personálního obsazení orgánů odpovědných za provádění Nástroje pro oživení a odolnost v nové složce 4.1 (Systémová podpora veřejných investic),lepší účinné monitorování plánu pro oživení a odolnost a jeho provádění.

Výpočet nákladů

- (75) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozmeněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (76) Pro posouzení nákladů původního plánu v roce 2021 poskytlo Česko odhady založené na náležitém odůvodnění, důkazech a metodice u většiny nákladů na opatření obsažená v plánu pro oživení a odolnost. Informace o výpočtu nákladů a podpůrné dokumenty byly poskytnuty částečně. Celkovou přiměřenost, věrohodnost a doplňkovost odhadů nákladů nic nezpochybňovalo. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost byly v souladu se zásadou nákladové efektivity a byly úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost.

(77) U většiny pozměněných a nových investic a reforem Česko poskytlo individuální odhady nákladů, jakož i související náklady zahrnuté do aktualizovaného plánu pro oživení a odolnost a při jejich odůvodnění vycházelo z řady zdrojů. U aktualizovaných opatření vychází aktualizace buď z úprav jednotkových nákladů v důsledku dopadu vysoké inflace v odvětví, nebo z výsledků nabídkových řízení provedených pro stávající podobné projekty, nebo dokonce z výsledků nabídkových řízení pro zcela stejný projekt, pokud již byla zahájena jeho realizace. U nově zavedených opatření byly u klíčových nákladových faktorů náklady vypočítány pomocí přístupů zdola nahoru s odkazem na tržní ceny nebo ceny podobných jednotek v minulých investicích nebo na základě odhadů nákladů odvozených z údajů o nákladech podobných realizovaných investic. V důsledku toho se odhady nákladů v případě většiny opatření uvedených v plánu pro oživení a odolnost považují za přiměřené. Výše celkových odhadovaných nákladů plánu pro oživení a odolnost odpovídá povaze a typu plánovaných reforem a investic. V důsledku toho se odhady nákladů v případě většiny opatření uvedených v plánu pro oživení a odolnost považují za věrohodné. Česko poskytlo dostatečné informace a důkazy o tom, že stávající nebo plánované financování z prostředků Unie výši odhadovaných celkových nákladů nepokrývá. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (78) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování práva Unie, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů a pro ochranu souhrnného rozpočtu v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

(79) Ačkoli byl popis systému vnitřní kontroly a dalších opatření k prevenci, odhalování a nápravě střetu zájmů přijatelný a Komise při předložení původního plánu navrhla Radě kladné posouzení, byly stanoveny další milníky a tato skutečnost mimo jiné vyžadovala zvláštní audit účinnosti systému vnitřní kontroly provedený vnitrostátním auditním orgánem, přezkum souladu vnitrostátních postupů, jehož cílem bylo zajistit, aby uplatňování skutečného vlastnictví v souvislosti se systémem vnitřní kontroly nástroje bylo plně v souladu s definicí „skutečných majitelů“ stanovenou v čl. 3 bodě 6 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849¹, jakož i vydání pokynů koordinačním orgánem ohledně předcházení střetům zájmů a jejich řešení podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1046² a použitelného vnitrostátního práva. Všechny tyto milníky byly splněny a Komise je při první žádosti o platbu posoudila kladně. Povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost Česka nemají dopad na pozitivní posouzení, neboť nové investice a reformy obsažené v kapitole REPowerEU mají podléhat stejným auditním a kontrolním postupům jako ty, které jsou v současnosti zavedeny pro ostatní opatření plánu.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES (Úř. věst. L 141, 5.6.2015, s. 73).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

Ucelenost plánu

- (80) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU ve střední míře (hodnocení B) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (81) Český plán pro oživení a odolnost původně ohledně ucelenosti získal hodnocení B. Důvodem byla zejména nižší úroveň reformních ambicí původního plánu pro oživení a odolnost. Nerovnováha mezi reformami a investicemi snížila vzájemně se posilující a doplňující účinek opatření.
- (82) Pokud jde o aktualizovaný plán pro oživení a odolnost, Česko doplnilo reformy a investice, které se vzájemně posilují a podporují provádění nových investic v cílových oblastech, jako jsou energie z obnovitelných zdrojů a modernizace sítě. Účinek doplňkovosti opatření však v jiných částech plánu pro oživení a odolnost zůstal omezený, například u renovačních projektů zaměřených na energetickou účinnost a u elektrifikace železniční dopravy. Další reformy a investice zaměřené na podporu renovačních projektů, jejichž cílem je energetická účinnost a podpora elektrifikace železnic, by mohly být pro plán pro oživení a odolnost prospěšné. Taková opatření by dále doplnila opatření obsažená v aktualizovaném plánu pro oživení a odolnost, čímž by se zvýšil dopad financování z Nástroje pro oživení a odolnost. Hodnocení B plánu pro oživení a odolnost ohledně ucelenosti je tedy odůvodněné. Česko navíc oznámilo, že v těchto oblastech hodlá financovat další opatření z jiných zdrojů financování, které nejsou v plánu pro oživení a odolnost zahrnuty.

Další posuzovací kritéria

- (83) Komise má za to, že změny předložené Českem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), c), g), i), j) a k) nařízení (EU) 2021/241.

Konzultační proces

- (84) Během přípravy pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU využilo Česko podpory na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240¹, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu („Podpora pro REPowerEU“). Do přípravy zprávy v období od července 2022 do února 2023, která poskytla vstupní informace pro návrh opatření v kapitole REPowerEU, byly rovněž zapojeny zúčastněné strany. Zúčastněné strany české orgány konzultovaly prostřednictvím několika konzultačních platforem, včetně formální jednotýdenní konzultace v květnu 2023, kdy se k návrhům vyjádřily jak vládní orgány, tak příslušné zúčastněné strany (například průmyslová sdružení a nevládní organizace, jako jsou Svaz průmyslu a dopravy, Hospodářská komora, Unie zaměstnavatelských svazů, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Česká bankovní asociace a Zelený kruh). České orgány připomínky k pozměněnému plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zohlednily tím, že například zahrnuly podporu cenově dostupného bydlení, která má pomoci řešit energetickou účinnost v obytných budovách sociálně zranitelných domácností, a rozšířily poradenské služby v souvislosti s iniciativou „renovační vlna“.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (85) Zúčastněné strany jsou při provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU také konzultovány ve Výboru pro plán pro oživení a odolnost (zřízeného v květnu 2021), jenž tvoří klíčové zúčastněné strany. Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné, aby do provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU byly po celou dobu zapojeny regionální a místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů.

Kladné posouzení

- (86) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU Komisi se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by toto rozhodnutí mělo v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory a podpory v podobě půjčky.

Finanční příspěvek

- (87) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Česka včetně kapitoly REPowerEU činí 9 231 951 405 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Česko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Česka včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Česka včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 7 673 717 943 EUR.
- (88) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Česko dne 30. června 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice uvedené v příloze IVa nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady na opatření uvedená v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241 obsažená v kapitole REPowerEU činí 735 462 050 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělené finanční prostředky, který jsou pro Česko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Česko k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 680 543 170 EUR.

- (89) Kromě toho Česko v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹ dne 18. února 2023 předložilo odůvodněnou žádost o převod všech částek jeho zbývajících prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost ve výši 54 918 029 EUR. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.
- (90) Celkový finanční příspěvek, který je pro Česko k dispozici, by měl činit 8 409 179 142 EUR.

Půjčka

- (91) Na podporu dalších reforem a investic Česko dále požádalo o podporu v podobě půjčky v celkové výši 818 136 635 EUR, zejména na podporu nových reforem a investic v plánu pro oživení a odolnost. Maximální objem půjčky, o kterou Česko požádalo, činí méně než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než kombinovaný finanční příspěvek, který je pro Česko k dispozici, včetně kapitoly REPowerEU a aktualizovaného maximálního finančního příspěvku na nevratnou finanční podporu, příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES² a finančních prostředků z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (92) Za účelem provádění kapitoly REPowerEU požádalo Česko o tyto finanční prostředky: převod částky 54 918 029 EUR z prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu a částky 680 543 170 EUR z příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice 2003/87/ES.
- (93) Ve vztahu k těmto částkám Česko dne 30. června 2023 požádalo podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 o předběžné financování ve výši 20 % požadovaných finančních prostředků. Tato částka by měla být Česku poskytnuta, budou-li k dispozici zdroje, s výhradou vstupu v platnost dohody, která má být uzavřena mezi Komisí a Českem podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, a v souladu s ní.
- (94) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Česka na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušných ukazatelů týkajících se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Česku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 8 409 179 142 EUR^{*}. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 3 537 379 398 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;
- b) částku ve výši 4 136 338 545 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
- c) částku ve výši 680 543 170 EUR^{**} v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na opatření podle čl. 21c odst. 3 uvedeného nařízení s výjimkou opatření uvedených v jeho písmenu a);
- d) částku ve výši 54 918 029 EUR, která se do tohoto nástroje převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.

2. Finanční příspěvek Unie bude Česku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Jako předběžné financování v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 914 640 681 EUR.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 147 092 240 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Předběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Česka na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočtených s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
- ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Česka na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočtených s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.“

3) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 2a

Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Česku půjčku v maximální výši 818 136 635 EUR.
2. Podporu v podobě půjčky uvedenou v odstavci 1 poskytne Česku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.
3. Podmínkou uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je dostupné financování a rozhodnutí Komise přijaté v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241 v tom smyslu, že Česko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly určeny v souvislosti s prováděním pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU. Aby byly dodatečné milníky a cíle způsobilé pro platbu, musí je Česko dokončit nejpozději dne 31. srpna 2026.“

4) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Určení

Toto rozhodnutí je určeno České republice.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
