

Metodika pro nastavení vazby „OVM – agenda – činnostní role – AIS“ v Registru práv a povinností

Verze 1.5 ze dne 03. 05. 2023

1) Komu je metodika určena

Tato metodika je určena pro cílové skupiny:

- správci agendových informačních systémů;
- ohlašovatelé agend;
- orgány veřejné moci oznamující výkon agendy.

2) Účel metodiky

V současné době doplnění agendového informačního systému (dále jen „AIS“) případně více AIS určených pro výkon agendy zajišťuje Registrační autorita základních registrů (dále jen „RAZR“).

Tato metodika je určena pro přechodné období, kdy dojde ke kontrole a čištění dat v Registru práv a povinností (dále jen „RPP“), který bude řídit vazbu: orgány veřejné moci (dále jen „OVM“) – agenda – činnostní role – AIS. V budoucnu bude RAZR přebírat tato data z RPP automaticky.

Přístupem soukromoprávních uživatelů údajů a jejich soukromoprávních systémů pro využívání údajů (dále jen „SSVÚ“) k údajům základních registrů (dále jen „ZR“) a AIS se tato metodika nezabývá.

Hlavním důvodem sepsání metodiky je potřeba zajistit bezpečné, jasně definované sdílení dat vedených v ZR a AIS, a to prostřednictvím údajů o informačních systémech veřejné správy (dále jen „ISVS“) vedených v RPP.

RPP obsahuje řídicí data, která při výkonu veřejné správy využívají OVM k přístupu k údajům ZR a AIS. Pro další rozvoj služeb eGovernmentu je třeba v RPP zkontrolovat a zkompletovat vazbu OVM – agenda – činnostní role – AIS. V současnosti je v RPP garantovaná jen vazba OVM – agenda – činnostní role. Tuto informaci je však třeba vést na jednom místě, a to v RPP. Vazba na AIS bude zaznamenána v editorském systému RPP AIS Působnostní (dále jen „AISP“) v jeho Katalogu výkonu agend, kde každé OVM uvede, jakým AIS agendu a činnostní roli vykonává. Tato povinnost vyplývá ze zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZR“) a vztahuje se na všechny OVM, bez ohledu zda využívají pouze svůj AIS, či poskytují nebo využívají AIS, který s nimi mohou sdílet další OVM.

Obecné principy metodiky a postupy:

- správce ISVS ohlásí svůj ISVS do RPP přes AISP a vyplní způsob sdílení;
- ohlašovatel ohlásí agendu a uvede AIS/AISy určené pro její výkon;
- vykonavatel agendy (OVM) může ohlásit výkon agendy jiným ISVS v RPP přes AISP, pokud to ohlašovatel umožnil, čímž se z jeho ISVS stane AIS;

- kontrola na čerpání údajů z referenčního rozhraní bude probíhat na kombinaci čtveřice údajů: OVM – Agenda – Činnostní role – AIS, zda se dotazuje skutečně takový AIS, který je v uveden v ohlášení agentury nebo AIS, který agendu vykonává dle ohlášení vykonavatele umožněné ohlašovatelem agentury.

3) Terminologie metodiky

S ohledem na používání jednotné terminologie je potřeba vymezit vztah mezi ISVS a AIS. Podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů, je ISVS funkční celek nebo jeho část zabezpečující cílevědomou a systematickou informační činnost pro účely výkonu veřejné správy. Každý ISVS zahrnuje data, která jsou uspořádána tak, aby bylo možné jejich zpracování a zpřístupnění, provozní údaje a dále nástroje umožňující výkon informačních činností.

Provozním informačním systémem rozumí ISVS zajišťující informační činnosti nutné pro vnitřní provoz příslušného orgánu. Podle ZZR je AIS informačním systémem informační systém veřejné správy, který slouží k výkonu agentury, využívání elektronických formulářů nebo elektronické identifikaci. Mezi AIS patří například Informační systém evidence obyvatel (dále jen „AISEO“), Cizinecký informační systém (dále jen „CIS“), Informační systém centrálního registru vozidel nebo Informační systém evidence přestupků.

Rejstřík ISVS a SSVÚ je vůči AIS nadřazenou množinou (tedy AIS jsou jeho podmnožina). V souvislosti s terminologií je nutné uvést, že SSVÚ je podle ZZR informační systém soukromoprávního uživatele údajů umožňující využívání údajů ze ZR nebo AIS.

4) Sdílení a využití ISVS

Pro potřeby této metodiky rozlišujeme **úrovně sdílení ISVS**:

- centrální – centrálně sdílený AIS jehož správcem je USU a AIS využívá pro výkon agentury více OVM;
- sdílený mezi více orgány veřejné moci – AIS jehož správcem je jakékoliv OVM a AIS využívá pro výkon více OVM;
- individuální – AIS, který pro výkon agentury využívá pouze OVM, které je jeho správcem.

Položka **úroveň využití ISVS** uvádí možnosti:

- všechny OVM;
- seznam OVM nebo kategorií OVM;
- pouze OVM, který je správcem IS.

Možné **kombinace** obou položek jsou

- centrální - všechny OVM, které působí v agendě pro kterou je AIS využíván, možno také výčet OVM;

Digitální a informační agentura

Poslední verze tohoto návodu PDF je ze dne 03. 05. 2023 (a)

- mezi více orgány veřejné moci – seznam OVM nebo kategorií OVM (např. ISVS spravované kraji určené pro obce ležící na území kraje, ISVS spravované obcemi s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) určené pro obce patřící do správního okrsku ORP, AIS notářské komory, AIS exekutorské komory, apod.);
- individuální – pouze OVM, který je správcem IS.

Pro zkompletování vazby OVM – agenda – činnostní role – AIS je nutné postupovat ve shodě mezi správcí sdílených ISVS, ohlašovatelem agend a oznamovatelem výkonu agend (tj. jednotlivými OVM, které mají působnost v agendách).

1. Správce sdíleného ISVS musí v Katalogu ISVS definovat, kterým OVM jej umožní využívat. Zda sdílení umožní všem OVM, či pouze jejich vybrané množině. Po vyplnění položky úroveň sdílení v Katalogu ISVS se tento AIS objeví v nabídce při oznamování výkonu agendy buď všem OVM, v případně centrálně sdíleného ISVS, nebo pouze vybraným OVM v případě ISVS sdíleného mezi více orgány veřejné moci. Správce sdíleného ISVS je odpovědný za to, kterým OVM umožní svůj ISVS používat. V případě centrálních ISVS údaj o sdílení vkládá ohlašovatel agendy, který obvykle je i správcem ISVS. V případě ISVS sdílených mezi více orgány veřejné moci a individuálních ISVS údaj o sdílení vkládá správce ISVS, který v agendě působí.
2. Ohlašovatel agendy musí v ohlášení agendy na záložce AIS vyplnit, zda je agenda podporovaná nějakým centrálním AIS a zda souhlasí/nesouhlasí s dodatečnou definicí jiných AIS pro výkon agendy a definovat, ve kterých činnostních rolích a kterým OVM je AIS k dispozici.
3. Oznamovatel výkonu agendy potvrdí či doplní AIS, kterým agendu vykonává. Zde mohou nastat 3 případy:
 - 3.1. Ohlašovatel agendy předepsal jen centrální AIS. Ten je automaticky předvyplněný v příslušných činnostních rolích a oznamovatel výkonu agendy nemůže použít jiný AIS.
 - 3.2. Ohlašovatel agendy stanovil centrální AIS a zároveň umožnil používat i individuální AIS. Stejně jako v případě 3.1 bude centrální AIS automaticky předvyplněný a zároveň bude mít oznamovatel výkonu agendy možnost definovat další AIS/AISy, kterými bude agendu vykonávat. Může vybírat jen ze svých AIS, nebo z AIS sdílených mezi více OVM, které mu jsou zpřístupněné, viz bod 1.
 - 3.3. Pokud ohlašovatel agendy nezadal centrální AIS a umožnil používat individuální AIS, bude moci oznamovatel výkonu agendy definovat další AIS/AISy, kterými bude agendu vykonávat. Zde vybírá jen ze svých AIS, nebo z AIS sdílených mezi více OVM, které mu jsou zpřístupněné, viz bod 1.

Podrobně k jednotlivým bodům:

ad 1. Správce takového sdíleného ISVS musí nastavit úroveň sdílení a případně i stanovit, které OVM jej mohou využívat. To provede v Katalogu ISVS / Moje ISVS v příslušném záznamu o ISVS na záložce Využití, kde vyplní Úroveň sdílení (centrální nebo sdílený mezi více OVM) a Úroveň využití, kde při sdílení mezi více orgány veřejné moci doplní všechny OVM v agendě, kategorie OVM nebo jednotlivé OVM, kterým umožní tento ISVS využívat. Správci individuálních ISVS, tzn. těch, které využívá pouze vlastní OVM, budou mít tuto skutečnost předvyplněnou u svých existujících záznamů o ISVS v Katalogu ISVS a pouze si zkontrolují správnost a úplnost vyplněných údajů.

ad 2. Ohlašovatel agendy zkontroluje v Katalogu agend / Zobrazení detailu agendy, zda je správně vyplněná záložka AIS. Pokud je třeba údaje doplnit či aktualizovat, musí vytvořit nové ohlášení agendy. Zde musí stanovit, zda je určený jeden či více centrálních AIS, které slouží k výkonu agendy, a v návaznosti na přidělené role na

Digitální a informační agentura

Poslední verze tohoto návodu PDF je ze dne 03. 05. 2023 (a)

záložce Role stanovit, které OVM ve kterých činnostních rolích je využívají. Pokud bude ohlašovatel souhlasit s dodatečnou definicí jiných AIS, mohou OVM k výkonu agentury využívat i své individuální AIS nebo jim přístupné sdílené AIS mezi více orgány veřejné moci (viz bod 1).

Pokud ohlašovatel agentury nezadá centrální AIS ani neumožní používat individuální AIS, nebude možné v takové agendě sdílet žádné údaje.

ad 3. Oznamovatel výkonu agentury zkontroluje v Katalogu výkonu agend / Zobrazení detailu působnosti OVM v agendě, jak má vyplněnou záložku AIS. Zde mohou nastat 3 možnosti:

- Pokud ohlašovatel agentury stanoví centrální AIS, bude tento AIS do oznámení automaticky předvyplněný a OVM nemůže použít jiný AIS.
- Pokud ohlašovatel agentury stanoví centrální AIS a zároveň umožní používat další AIS, bude centrální AIS do oznámení automaticky předvyplněný a zároveň bude mít OVM možnost definovat další AIS, kterým bude agendu vykonávat. Zde vybírá jen ze svých AIS nebo z AIS sdílených mezi více orgány veřejné moci, které mu jsou zpřístupněné dle bodu 1. Zda je AIS sdílený mezi více orgány veřejné moci, a pro který OVM, se pozná v Katalogu ISVS / Zobrazení ISVS po rozkliknutí příslušného AIS na záložce Využití v položce Úroveň sdílení a v položce Úroveň využití. Pokud má OVM zájem být mezi OVM, které takový sdílený AIS mezi více orgány veřejné moci mohou využívat, je nutné se obrátit na správce tohoto AIS a požádat jej o přidání.
- Pokud ohlašovatel agentury nezadal centrální AIS, bude mít OVM možnost definovat další AIS, kterým bude agendu vykonávat. Zde vybírá jen ze svých AIS, nebo ze sdílených AIS mezi více OVM, které mu jsou zpřístupněné dle bodu 1.

Slovník:

AIS	agendový informační systém definovaný ZZR § 2 písm. f)
AISP	Agendový informační systém působnostní, správce Ministerstvo vnitra
centrální AIS	je zajišťovaný ÚSÚ a pro výkon agentury ho využívá více OVM.
individuální AIS	AIS je pro výkon agentury využíván pouze 1 OVM (správce AIS).
ISVS	Informační systém veřejné správy definovaný zákonem č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů § 2 písm. b).
AIS sdílený mezi více orgány veřejné moci	je zajišťovaný jakýmkoliv OVM a pro výkon agentury ho využívá více OVM agentury
OVM	orgán veřejné moci definovaný ZZR § 2
RAZR	Registrační autorita základních registrů, správce Správa základních registrů
RISVS	Rejstřík ISVS dle ZZR; v RPP nazývaný jako Katalog ISVS
RPP	Registr práv a povinností, správce Ministerstvo vnitra
sdílený AIS	může být na centrální úrovni i na úrovni sdílení mezi více orgány veřejné moci